

CONSORZIO CHIERESE PER I SERVIZI

Città Metropolitana di Torino
Sede Legale: Via Palazzo di Città n. 10 - 10023 CHIERI (TO)
Sede Amministrativa - operativa: Strada Fontaneto n. 119 - 10023 CHIERI (TO)
Codice Fiscale 90005860011 - Partita I.V.A. 06840320011 - R.E.A TO-857079
Tel. +39 011 9414343 - Fax +39 011 9473130
Sito internet: www.ccs.to.it - PEC: ccs@postecert.it

DETERMINA DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

SETTORE IMPIANTI

N° 2 / 2020 / IMP

OGGETTO:	<p style="text-align: center;">Determina a contrarre</p> <p style="text-align: center;">Art. 32 co. 2 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. –</p> <p style="text-align: center;">Punti 3.7 - 4.1.2 - 4.1.3 Linee Guida n. 4 ANAC</p> <p>per affidamento nei limiti di cui all'art. 36 co. 2 lett. a) D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.</p> <p style="text-align: center;">del servizio professionale di alta specializzazione di</p> <p style="text-align: center;">redazione periodica di relazione tecnica sulla situazione impiantistica e</p> <p style="text-align: center;">gestionale del biogas ai sensi dell'A.I.A. D.D. Prov. TO n° 73-23588/2008</p> <p style="text-align: center;">del 27/03/2008</p> <p>e redazione periodica del documento tecnico finalizzato a stabilire</p> <p>l'assoggettabilità agli obblighi di dichiarazione EPRTR ai sensi della D.D.</p> <p>Città Metropolitana di Torino, n° 210-197/2017 del 10/08/2017 per la</p> <p>Discarica esaurita di Cambiano (TO) – Loc. Valle San Pietro Cascina Benne.</p>
-----------------	--

Il Responsabile del settore tecnico - impianti Arch. Gianmarco MOTTURA in qualità di Responsabile Unico del Procedimento (ex art. 5 Legge 241/1990 e s.m.i. e ex art. 31 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.), quale funzione prevista dall'art. 25 co. 3 del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi e sull'organizzazione del personale approvato con Delibera di A.C. n. 10 del 01.03.2012 e s.m.i.

Premesso quanto segue

Il punto 6) All. E “Relazione semestrale” dell'A.I.A. D.D. Prov. TO n. 73-23588/2008 del 27.03.2008 per la discarica di Cambiano (TO) e il punto 2) del medesimo All. E “Relazione annuale” per la “fase operativa” dell'impianto prescrivono, complessivamente l'obbligo da parte del Consorzio di presentare una relazione tecnica specialistica che descriva lo stato di fatto del sistema di estrazione e

combustione del biogas prodotto corredata da apposte valutazioni quantitative che attestino il rispetto delle prescrizioni contenute nell'Allegato A del suddetto atto inerenti la gestione del biogas medesimo, con indicazione della quantità di biogas prodotto ed estratto mensilmente e relative procedure di trattamento, con indicazione del tempo di funzionamento dei sistemi di estrazione forzata e combustione e delle loro modalità operative, sempre nel rispetto del sopracitato Allegato A.

I punti 2) e 3) dell'All. F dell'A.I.A. D.D. Prov. TO n. 73-23588/2008 del 27.03.2008 per la discarica di Cambiano (TO) "Relazione annuale" per la "fase post-operativa" dell'impianto prescrivono, complessivamente l'obbligo da parte del Consorzio di presentare una relazione tecnica specialistica che descriva lo stato di fatto del sistema di estrazione e combustione del biogas prodotto corredata da apposte valutazioni quantitative che attestino il rispetto delle prescrizioni contenute nell'Allegato D del suddetto atto inerenti la gestione del biogas medesimo, con indicazione della quantità di biogas prodotto ed estratto mensilmente e relative procedure di trattamento, con indicazione del tempo di funzionamento dei sistemi di estrazione forzata e combustione e delle loro modalità operative, sempre nel rispetto del sopracitato Allegato D.

Sono in corso i lavori di realizzazione del "capping" finale della discarica, previsti come ultimazione entro aprile 2020 e si prevede, previa approvazione del loro collaudo da parte della Città Metropolitana di Torino, il formale passaggio dalla fase "operativa" a quella "post-operativa" di gestione della discarica entro il primo semestre 2020.

A seguito della Determinazione del Dirigente del Servizio Pianificazione e Gestione Rifiuti, Bonifiche, Sostenibilità Ambientale della Città Metropolitana di Torino, n° 210-197/2017 del 10/08/2017 relativa all'aggiornamento del provvedimento AIA D.D. Prov. TO n° 73-23588/2008 del 27/03/2008 per la discarica consortile di Cambiano (TO) nell'ambito della quale viene prescritta (punti 8 e 9) l'integrazione delle relazioni annue: allegato E (prescrizioni relative alla sorveglianza e controllo della discarica - fase di gestione operativa) ed allegato F (prescrizioni relative alla sorveglianza e controllo della discarica - fase di gestione post-operativa) con: *"un documento che contenga le valutazioni, i dati ed i calcoli effettuati al fine di stabilire l'assoggettabilità agli obblighi di dichiarazione EPRTR per l'anno di riferimento. Tale documento dovrà essere presentato anche nel caso in cui non siano superate le soglie previste per la dichiarazione. Nel caso in cui il gestore risulti soggetto all'obbligo di presentare la dichiarazione, nel documento suddetto dovranno essere esplicitati i computi svolti per ricavare i risultati inseriti nella dichiarazione"*.

Considerato che, ai sensi del D.P.R. n. 157/2011, entro il 30 aprile di ogni anno, le aziende titolari di A.I.A. devono verificare l'obbligo di compilare e trasmettere, tramite il sito internet www.eprtr.it, le

dichiarazioni annuali E-PRTR. Le dichiarazioni presentate vengono poi validate dalla Città Metropolitana di Torino e trasmesse ad ISPRA, unitamente alle informazioni relative alle dichiarazioni non pervenute. Il D.Lgs. 46/2014 ha introdotto, all'art. 30, specifiche sanzioni per il mancato o tardivo invio delle suddette dichiarazioni.

Valutato che la discarica di Cambiano (TO) – Località Valle San Pietro Cascina Benne, per quanto concerne le emissioni in aria, causate dalla produzione di biogas, gli inquinanti che le discariche devono dichiarare in riferimento agli stabilimenti IPPC assoggettati ad autorizzazione AIA sono metano e biossido di carbonio e che i valori soglia relativi a questi componenti tipici del biogas sono rispettivamente 100 t/anno per il CH₄ e 100.000 t/anno per la CO₂.

Considerato quanto segue

Il Consorzio si trova attualmente nella necessità di affidare un nuovo incarico professionale di alta specializzazione nel campo del biogas di discarica a prosecuzione dell'espletamento degli obblighi autorizzativi sopradescritti, da stabilirsi a copertura degli anni 2020, 2021 e 2022.

Previa preventiva verifica generale di mercato / tecnico-estimativa, l'entità economica del servizio in oggetto, rientra nei limiti e condizioni di Legge per un affidamento diretto di cui all'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. ove così è normato:

“2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;”

L'art. 32 co 2. del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. così dispone: *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”.*

L'art. 32 co 2. del medesimo D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. così dispone: *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”.*

Le Linee Guida n. 4 di ANAC “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” dispongono per l’affidamento e l’esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro al netto Iva, in particolare:

“4.1.2 La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l’ordinamento della singola stazione appaltante. (omissis)”

“4.1.3 Nel caso di affidamento diretto, o di lavori in amministrazione diretta, si può altresì procedere tramite determina a contrarre o atto equivalente in modo semplificato, ai sensi dell’articolo 32, comma 2, secondo periodo, del Codice dei contratti pubblici”

Al Punto 3.7 delle Linee Guida ANAC n. 4 approvate con Delibera di Consiglio n. 1097 del 26.10.2016 e aggiornate con Delibera di Consiglio n. 206 del 01.03.2018, è scritto:

“3.7 Fermo restando quanto previsto al paragrafo 3.6, secondo periodo, il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l’affidamento o il reinvio al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d’arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. La motivazione circa l’affidamento o il reinvio al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell’aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l’affidabilità dell’operatore economico e l’idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso. (omissis)”

E’ a termine l’affidamento alla EMENDO Srl con sede in Via Rocca Grue 17 a Sarezzano (AL), del servizio in oggetto.

Tale affidatario del servizio, con riferimento alla persona del professionista esperto specializzato Enrico Magnano della EMENDO Srl, visto il curriculum professionale e l’esperienza maturata nel campo altamente specialistico dello studio del biogas prodotto dalle discariche di rifiuti e problematiche derivanti, riveste in tale settore particolare di “nicchia” un figura professionale per la quale, si è riscontrata l’effettiva assenza di alternative in rapporto alla professionalità richiesta. A suffragio di quanto descritto vi sono i servizi professionali, di consulenza, i corsi di formazione professionale condotti, le verifiche in sito con strumentazioni delle emissioni superficiali del biogas, le commesse di studio e le progettazioni degli impianti di estrazione e gestione del biogas medesimo per discariche di rifiuti di milioni di metri cubi di rifiuti in più continenti.

Visto il grado di soddisfazione e massima affidabilità maturato a conclusione di precedenti rapporti contrattuali e di quello che sta terminando con esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti, con il "contraente uscente".

Considerata l'ampia documentazione tecnica e documentale e l'archivio storico dati di cui già dispone l'attuale affidatario, relativa alla discarica di Cambiano, seguita e studiata dal medesimo con relazioni, analisi, progettazioni e sperimentazioni e confronti con gli Enti autorizzativi e di controllo a favore del Consorzio sulla gestione specialistica del biogas da rifiuti.

Verificato che il tipo di prestazione richiesta non rientra negli elenchi delle tabelle pubblicate dal MEF e Consip per cui la normativa impone l'obbligo di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip o altre centrali di committenza al fine della razionalizzazione degli acquisti nella P.A. nell'ambito del mercato elettronico (art. 3 co. 1 lett. bbbb) e art. 36 co. 6 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.)

Verificata la copertura finanziaria per l'anno 2020 in merito al costo della prestazione in oggetto stimabile in un importo massimo inferiore a 40.000,00 Euro al netto Iva e altri oneri previdenziali.

Determina

di attuare una procedura di contrarre con la EMENDO Srl con sede in Via Rocca Grue 17 a Sarezzano (AL), di cui al professionista esperto specializzato Enrico Magnano, per l'eventuale affidamento, ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. a) D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida n° 4 dell'ANAC, del servizio professionale di alta specializzazione di redazione periodica di relazione tecnica sulla situazione impiantistica e gestionale del biogas ai sensi dell'A.I.A. D.D. Prov. TO n° 73-23588/2008 del 27/03/2008 e redazione periodica del documento tecnico finalizzato a stabilire l'assoggettabilità agli obblighi di dichiarazione EPRTR ai sensi della D.D. Città Metropolitana di Torino, n° 210-197/2017 del 10/08/2017 per la Discarica esaurita di Cambiano (TO) – Loc. Valle San Pietro Cascina Benne, a copertura degli anni 2020, 2021 e 2022.

La Stazione Appaltante si avvale della facoltà (ai sensi dell'art. 93 ultimo periodo del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.), di non richiedere garanzia provvisoria all'operatore economico invitato per eventuale affidamento di cui all'art. 36 co. 2 lett. a) del medesimo D.Lgs. e della facoltà (ai sensi dell'art. 103 co. 11 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.), di non richiedere la garanzia definitiva all'offerente - se aggiudicatario - in quanto il medesimo ha una sufficiente affidabilità e professionalità data dalla sua specializzazione nel campo e nel mercato in cui opera.

In ottemperanza al sopracitato art. 103 co. 11 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.), e alla FAQ n. 4 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), alle *Linee guida n. 4 - Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*, al prezzo offerto in preventivo dall'operatore economico risultante aggiudicatario

si dovrà concordare tra le parti una miglioria economica a favore della Stazione Appaltante, richiedendo uno sconto in percentuale, ed il prezzo così ridotto costituirà il prezzo effettivo di aggiudicazione definitiva efficace e di incarico.

Chieri, 22.01.2020.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Arch. Gianmarco MOTTURA

DOCUMENTO FIRMATO DIGITALMENTE

(Art. 24 C.A.D. D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82)